

Hotărâre 1258 2011- Guvernul
12-21 României

pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1.183/2010 privind aprobarea listei cuprinzând proiectele finanțate în cadrul Programului operațional sectorial „Mediu” pentru care se aplică prevederile art. 52 alin. (9) lit. b) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice și ale art. 54 alin. (91) lit. b) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

Monitorul
Oficial al
României nr 5
din 2012-01-04

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Hotărârea Guvernului nr. 1258 /2011

pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1183/2010 privind aprobarea listei cuprinzând proiectele finanțate în cadrul Programului operațional sectorial „Mediu” pentru care se aplică prevederile art.52 alin. (9) lit. b) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice și ale art.54 alin. (9¹) lit. b) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1183/2010 privind aprobarea listei cuprinzând proiectele finanțate în cadrul Programului operațional sectorial „Mediu” pentru care se aplică prevederile art.52 alin. (9) lit. b) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice și ale art.54 alin. (9¹) lit. b) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Luând în considerare faptul că unul dintre obiectivele Programului de guvernare 2009-2012 este acela de a accelera absorbția fondurilor europene nerambursabile și de a asigura, direct sau prin reglementări flexibile, sprijin pentru beneficiarii publici în implementarea contractelor aferente proiectelor finanțate din aceste fonduri, precum și pentru a veni în sprijinul beneficiarilor de instrumente structurale, Guvernul a aprobat în 2010 o serie de acte normative prin care prevederile legislative actuale în materie de avansuri fonduri publice au fost flexibilizate, după cum urmează:</p> <ol style="list-style-type: none">1. <i>OUG nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice</i>, care a adus completări Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice și Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, prin introducerea unor excepții legate de proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, inclusiv, în mod specific, implementarea proiectelor și acțiunilor finanțate în cadrul Programului
--	---

Operațional Sectorial Transport și a unor proiecte și acțiuni finanțate în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu.

2. *Hotărârea Guvernului nr. 874/2010 pentru modificarea și completarea Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, elaborată pentru a pune în aplicare prevederile art. 52 alin.(7) din Legea nr. 500/2002 („art. 52 alin.(7) - Guvernul poate stabili prin hotărâre, la propunerea ministrului finanțelor publice, acțiunile și categoriile de cheltuieli pentru care se pot efectua plăți în avans de până la 30% din fondurile publice, criteriile, procedurile și limitele care se vor folosi în acest scop.”).*
3. *Hotărârea Guvernului nr. 1138/2010 privind aprobarea listei cuprinzând proiectele finanțate în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu pentru care se aplică prevederile articolului 52, alin. (9), lit. b) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice și ale articolului 54, alin. (9¹), lit. b), din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, având în vedere prevederile Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2010 prin care se precizează că excepțiile nou introduse de acordare a avansurilor se aplică doar unor proiecte și acțiuni finanțate din POS Mediu, aprobate prin hotărârea Guvernului menționată mai sus.*

Întrucât de la aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 1138/2010 au apărut diverse modificări, privind titulatura beneficiarilor și titlul proiectelor, atât ca urmare a definitivării procesului de aprobare a proiectelor la nivelul Comisiei Europene, cât și a clarificării anumitor aspecte juridice apărute pe parcursul procesului de încheiere a contractelor de finanțare cu beneficiarii, se impune reflectarea acestor modificări și în lista proiectelor aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1138/2010 (ex. denumirile beneficiarilor de la Axa prioritară 5: "Implementarea infrastructurii adecvate de prevenire a riscurilor naturale în zonele cele mai expuse la risc" sau clarificarea proprietății infrastructurii de termoficare din județul Vâlcea, cu impact asupra beneficiarului care poate promova proiectul spre finanțare, la Axa prioritară 3: "Reducerea poluării provenite de la sistemele de încălzire urbană în localitățile cele mai afectate").

Totodată, de la momentul aprobării Hotărârii Guvernului nr. 1183/2010, a fost dezvoltat și completat portofoliul de proiecte pentru anumite axe prioritare și domenii de intervenție, aceste noi proiecte fiind, de asemenea, propuse spre a fi introduse pe lista proiectelor care beneficiază de excepțiile legislative privind acordarea avansurilor din fonduri publice (proiectele de la pozițiile 12-27 de la Axa prioritară 5: "Implementarea infrastructurii adecvate de prevenire a riscurilor naturale în zonele cele mai expuse la risc" - domeniul major de intervenție 5.1 "Protecția împotriva inundațiilor", proiectul de la poziția 2, - domeniul major de intervenție 5.2 „Reducerea eroziunii costiere”, precum și proiectele de la pozițiile 4-5 de la Axa Prioritară 2: „Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric” – domeniul major de intervenție 2.2 „Reabilitarea zonelor poluate istoric”, identificate în urma reluării procesului de selecție).

Dat fiind faptul că ulterior aprobării HG nr. 1183/2010 s-a decis că finanțarea proiectelor Construcția Stației de Epurare Apă Uzată Brăila, Reabilitarea Stației de Epurare Apă Uzată Timișoara și Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Satu Mare va fi continuată din alte fonduri (ISPA, fonduri de la bugetul de stat), conform deciziei Comisiei Europene și a beneficiarilor, acestea au fost excluse din Anexă. Menționăm că, nefiind aprobate, pentru aceste proiecte nu au fost efectuate plăți.

De asemenea, din lista proiectelor finanțate prin POS Mediu au fost excluse anumite proiecte a căror promovare nu este susținută prin decizii ale autorităților publice locale. Acestea sunt Extinderea și reabilitarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Ialomița și Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Ialomița. În ceea ce privește proiectul din sectorul de apă, decizia s-a luat având în vedere faptul că autoritățile locale nu au reușit să rezolve problemele legate de datoriile istorice acumulate de operatorul de apă. Din acest motiv orașul Slobozia a decis retragerea din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI), iar orașele Fetești, Țândărei, Fierbinți Târg și Dridu au decis să se asocieze cu autoritățile locale din alte județe și anume Calarași, respectiv Constanța. În acest caz, pregătirea proiectului regional a întâmpinat mari dificultăți, prin urmare finanțarea acestuia în cadrul POS Mediu nu a mai fost justificată.

Referitor la proiectul de deșeuri din județul Ialomița, Autoritatea de Management pentru POS Mediu a primit o

	<p>adresă (înregistrată cu nr.7510/19.10.2009) de refuz din partea CJ Ialomița, prin care se precizează că investițiile prevăzute la faza de Master Plan vor fi realizate de operatorul de salubritate din județ (S.C. Vivani Salubritate) și că, prin urmare, elaborarea aplicației de finanțare nu se mai justifică. În același timp, dorim să precizăm că, nefiind aprobate, pentru aceste proiecte nu au fost efectuate plăți.</p> <p>În lista proiectelor finanțate prin POS Mediu a fost introdus proiectul Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă, a sistemului de canalizare și a stațiilor de epurare a apelor uzate din municipiile Vaslui, Bârlad, Huși și orașul Negrești – județul Vaslui. Deși inițial acest proiect a demarat având finanțare de la bugetul de stat (convenția de finanțare nr. 5543/26.10.2006), din cauza dificultăților întâmpinate în asigurarea finanțării investițiilor incluse în proiect, s-a luat decizia la nivelul conducerii MMP de a continua investițiile care nu au mai putut fi realizate în cadrul convenției, prin intermediul Axei Prioritare 1 „Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și apă uzată”.</p> <p>Având în vedere cele menționate, precum și faptul că modificările propuse afectează peste 50% din lista proiectelor aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1183/2010, prin prezentul proiect de act normativ se înlocuiește lista inițial aprobată cu lista anexată prezentei Hotărâri.</p> <p>Este de menționat faptul că majoritatea modificărilor și completărilor propuse aduc corelări necesare cu sintagmele referitoare la titlurile proiectelor și la beneficiari, sintagme prezente în documentele oficiale, asigurându-se astfel implementarea proiectelor fără impedimente de ordin administrativ sau juridic.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin act normativ se urmărește asigurarea corectitudinii denumirii proiectelor și a beneficiarilor din lista proiectelor aprobată prin <i>Hotărârea Guvernului</i> nr. 1183/2010, precum și completarea listei cu noi proiecte, contribuind în final la asigurarea unui ritm mai susținut de implementare a proiectelor finanțate din Programul Operațional Sectorial Mediu, precum și asigurarea unei gestionări corecte a acestora.</p> <p>Menționăm faptul că pentru toate proiectele eliminate din cadrul Listei cuprinzând proiectele finanțate în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu nu s-au efectuat plăți.</p> <p>În cazul în care s-a schimbat titulatura proiectului, precizăm faptul că conținutul acestuia e identic cu cel care se regăsește în cererea de finanțare. De asemenea, în cazul în</p>

	care s-a schimbat titulatura beneficiarului, menționăm faptul că noul beneficiar a preluat drepturile și obligațiile vechiului beneficiar, în ceea ce privește finanțarea prin POS Mediu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Accelerarea implementării proiectelor majore de infrastructură de mediu, finanțate din instrumente structurale, va compensa capacitatea mai scăzută a bugetului de stat de a finanța investiții în aceste domenii, capacitate diminuată de efectele defavorabile ale crizei economice.
1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Având în vedere capacitatea redusă a contractorilor de a susține din surse proprii și/sau atrase (credite) derularea optimă a lucrărilor și serviciilor contractate, promovarea unor măsuri de natură să le ofere din punct de vedere financiar o continuitate a activității, va contribui la menținerea locurilor de muncă și la crearea unora noi.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Accelerarea implementării proiectelor de infrastructură de mediu va avea un efect pozitiv asupra condițiilor de mediu și va contribui semnificativ la respectarea termenelor de conformare cu cerințele legislației comunitare relevante.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei, inclusiv TVA -

Indicatori estimativi	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 3 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
- impozit pe profit						
- impozit pe venit						
b) bugete locale:						
- impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale						
- contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat și credite externe						
b) bugete locale						

Indicatori estimativi	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 3 ani
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli						
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Modificarea actului normativ a fost realizată la inițiativa Autorității de Management a Programului Operațional Sectorial Mediu, întrucât reprezintă structura responsabilă de gestionarea investițiilor de anvergură în domeniul infrastructurii de mediu și a fost una dintre autoritățile care au sesizat dificultățile întâmpinate de beneficiari și contractori în implementarea proiectelor și a activităților subsecvente.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ</p>	<p>Prezentului act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Prezentului act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.</p>	<p>Prezentului act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul</p>

către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	act normativ cu avizul nr. 1333/15.12.2011.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că proiectul de act normativ propus a îndeplinit procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea lui pe site-ul Ministerului Mediului și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

--	--

Față de cele prezentate, a fost promovată Hotărârea Guvernului pentru modificarea anexei la Hotărâre Guvernului nr. 1183/2010 privind aprobarea listei cuprinzând proiectele finanțate în cadrul Programului operațional sectorial „Mediu” pentru care se aplică prevederile art. 52 alin. (9) lit. b) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice și ale art. 54 alin. (9¹) lit. b) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale.

Ministrul mediului și pădurilor

László Borbély